

PIFS.07-6/20

Warszawa, 11 marca 2020 r.

**Szanowna Pani
Jadwiga Emilewicz
Minister Rozwoju**

Dotyczy: uwag i propozycji Polskiej Izby Firm Szkoleniowych dotyczących zakresu prac nad „pakietem osłonowym” dla przedsiębiorców prowadzonych w Ministerstwie Rozwoju.

Polska Izba Firm Szkoleniowych zwraca uwagę, że **wśród branż i sektorów, dotkniętych w szczególności sposobem konsekwencjami zagrożeń związanych z rozprzestrzenianiem się wirusa COVID-19, jest sektor usług rozwojowych**, na który składa się ponad 70 tys. podmiotów i w którym zatrudnionych jest – co ważne – w dużej części w formie samozatrudnienia, ponad 100 tys. osób. Wartość sektora, mierzona wartością sprzedaży w skali roku, szacowana jest w przedziale 6-10 mld zł. Sektor jest głównym realizatorem usług dofinansowywanych w ramach PO WER i znaczącym dostawcą usług w ramach RPO oraz pozostałych Programów Operacyjnych. W dotychczasowych wypowiedziach i deklaracjach dotyczących planowanych działań osłonowych, ten sektor nie był wymieniany obok takich, szczególnie dotkniętych zagrożeniami jak branże transportowa, turystyczna czy eventowa. Usługi rozwojowe, w dominującym zakresie wiążą się ze zorganizowanymi formami edukacji w grupach różnej wielkości, co w aktualnej sytuacji oznacza praktyczne wstrzymanie realizacji tych usług, któremu towarzyszy odstępowanie przez zamawiających od zawartych już kontraktów i rezygnacja z planowanych zamówień. Zagrożona jest realizacja usług dofinansowanych ze środków UE, ze wszystkimi konsekwencjami wynikającymi z reżimów formalnych realizacji tych usług w zakresie terminowości, rozliczeń i sprawozdawczości. Rejestrowane przez nas dotychczas (na dzień 11 marca br.) straty sięgają, w przypadku niektórych podmiotów, setek tysięcy złotych i z każdym dniem będą rosły. Dotyczy to sektora o niskiej rentowności i podmiotów najczęściej skali mikro, które zanotowanych strat nie będą miały szans odrobić i nie posiadają rezerw na bieżące podtrzymanie płynności.

W tych okolicznościach wnosimy o włączenie sektora do grupy objętych szczególnymi działaniami osłonowymi. Pod tym kątem pozwalamy sobie sformułować uwagi i propozycje w stosunku do poszczególnych części sygnalizowanego zakresu działań regulacyjnych opublikowanego na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju (treści informacji MR z dn. 11 marca - kursywą) .

Pakiet osłonowy

Projekt pakietu osłonowego dla przedsiębiorców będzie zawierał propozycje zmian legislacyjnych. Mają one poprawić sytuację przedsiębiorców m.in. poprzez:

- Ulgi w należnościach, w tym udogodnienia w płatnościach podatków i składek ZUS*
- Poprawę płynności finansowej firm - instrumenty finansowe dla firm, w tym wsparcie gwarancyjne oraz dopłaty do kredytów*

- *Ochronę i wsparcie rynku pracy, m.in. rozwiązania dla firm zmuszonych do przestołów.*

Wymaga to m.in. nowelizacji ustaw dotyczących: VAT, udzielania pomocy publicznej w tym pomocy de minimis, wsparcia BGK, szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy.

W tej części działań zwracamy uwagę na konieczność uwzględnienia rozwiązań dostosowanych do samozatrudnionych i mikro firm współpracujących doraźnie z przedsiębiorcami i osobami fizycznymi w realizacji usług rozwojowych.

Odroczenia w płatnościach

- *ułatwianie rozliczenia VAT – przesunięcie wejścia w życie z 01.04. 2020 na 01.07.2020 r. nowego JPK*
- *ułatwienia w split payment,*
- *przesunięcie z 01.04 na 01.07.2020 r. terminu obowiązku wpisywania się firm do Centralnego Rejestru Beneficjentów Rzeczywistych (ustawa o przeciwdziałaniu praniu brudnych pieniędzy)*
- *wcześniejsze zwroty VAT,*
- *ułatwienia zawieszenia prowadzenia działalności gospodarczej,*
- *zaliczenie do kosztów podatkowych wydatków związanych z anulowaniem wycieczek w stosunku do branż dotkniętych skutkami kryzysu,*
- *zniesienie opłaty prolongacyjnej,*
- *zmiana schematu pomocy publicznej, rozszerzenie dla MŚP i dużych firm.*

Zwracamy uwagę, że ta część działań, w pełni słuszna i potrzebna, nie jest wystarczająca. W stosunku do wielu podmiotów, wobec skali i nieodwracalności utraty przychodów, odroczenie terminów nie zapobiegnie groźbie upadłości.

Poprawa płynności finansowej

- *odliczenie „wstecz” straty od dochodu (tj. straty z 2020 od 2019) - stratę poniesioną z działalności gospodarczej w danym roku możemy odjąć od dochodu osiągniętego w ciągu następujących pięciu lat*
- *wsparcie gwarancyjne oraz dopłaty do kredytów – działania BGK*
- *udzielanie pomocy w ramach pomocy de minimis. Obecnie kwota udzielanych przez BGK gwarancji de minimis nie może stanowić więcej niż 60% kwoty kredytu i przekroczyć kwoty 3,5 mln zł (jednostkowa gwarancja) – postulat zwiększenia gwarancji do 80% kwoty kredytu.*
- *dopłaty do oprocentowania kredytów - poprzez rozszerzenie zakresu funduszu kłękowego o epidemię.*

Proponowane rozwiązania powinny uwzględniać najprostszą formę, przynajmniej częściowo umarżanych pożyczek, dostępnych dla mikro-, małych firm, w tym samozatrudnionych.

Ochrona i wsparcie rynku pracy

Zaproponujemy nowelizację ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy. Chcemy ułatwić dla przedsiębiorców, którzy znajdują się w kryzysie. Postulujemy skrócenie - z 6 do 3 miesięcy – okresu kryzysu, który uprawnia do objęcia wsparciem. Przy czym kryzys oznacza spadek obrotów gospodarczych, sprzedaży towarów lub usług o 15%.

W przypadku przestoju, pracownikom takiego przedsiębiorcy, przysługiwałoby:

- *świadczenie z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych do wysokości 100% zasiłku dla bezrobotnych (823,60 zł) zwiększone o kwotę składek na ubezpieczenia społeczne*
- *oraz wynagrodzenie finansowane ze środków przedsiębiorcy w łącznej wysokości co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę.*

Te rozwiązania powinny obejmować także samozatrudnionych, którzy nie są traktowani jak pracownicy, a przewidywane wsparcie powinno być zróżnicowane, gdyż w niektórych dziedzinach już teraz widać, że będziemy mieli do czynienia z co najmniej kilkudziesięcioprocentowym spadkiem sprzedaży, o ile z jej całkowitym zamrożeniem na dłuższy okres.

Zasiłki chorobowe i opiekuńcze

Przedsiębiorca z ubezpieczeniem chorobowym, który w związku z koronawirusem nie może wykonywać działalności gospodarczej, otrzyma z ZUS zasiłek chorobowy na ogólnych zasadach, tj. jeżeli otrzyma zwolnienie lekarskie albo decyzję państwowego inspektora sanitarnego o kwarantannie lub izolacji.

Przedsiębiorca otrzyma także zasiłek opiekuńczy, jeśli sprawuje osobistą opiekę nad chorym dzieckiem lub innym członkiem rodziny (zwolnienie lekarskie), dzieckiem objętym izolacją lub kwarantanną (decyzja sanepidu), albo dzieckiem do lat 8 w przypadku nieprzewidzianego zamknięcia żłobka, klubu dziecięcego, przedszkola lub szkoły (oświadczenie ubezpieczonego).

Jeśli nieprzewidziane zamknięcie placówki jest związane z koronawirusem, przyjęta specustawa przewiduje dodatkowy zasiłek opiekuńczy za okres nie dłuższy niż 14 dni z tego tytułu.

Wymaga wyjaśnienia zakres interpretacji „przedsiębiorcy z ubezpieczeniem chorobowym, który w związku z koronawirusem nie może wykonywać działalności gospodarczej”. W sektorze usług rozwojowych, podobnie jak w niektórych innych sektorach, przedsiębiorcy już teraz nie mogą prowadzić działalności gospodarczej w związku z koronawirusem, ale z przyczyn nie leżących najczęściej po ich stronie, zatem nie otrzymają ani zwolnienia lekarskiego, ani decyzji o kwarantannie czy izolacji. Należałoby zatem rozszerzyć katalog podstaw do zasiłku o decyzje zakazujące organizacji szkoleń zorganizowanych z bezpośrednim udziałem osób.

ZUS – obecnie dostępne ulgi w spłacie lub umorzenia należności z tytułu składek

Przepisy prawa oraz działania ZUS wspierają przedsiębiorców w obliczu ewentualnych trudności w prowadzeniu działalności gospodarczej na kilka sposobów.

Przedsiębiorcy, których dotyczą opóźnienia lub brak realizacji dostaw, zatory płatnicze, absencja pracowników związane ze wzrostem zachorowalności lub czynnościami mającymi na celu zagwarantowanie bezpieczeństwa obywateli, mogą liczyć na pomoc ZUS: odroczenie terminu płatności składek, układ ratalny, umorzenie należności.

Odroczenie terminu płatności składek – jeśli przedsiębiorca ma problem z opłaceniem w ustawowym terminie składek bieżących lub przyszłych, których termin płatności jeszcze nie upłynął. Przedsiębiorca nie zapłaci wtedy odsetek za zwłokę, a jedynie opłatę prolongacyjną.

Układ ratalny – jeśli przedsiębiorca ma zadłużenie z tytułu składek i nie może go spłacić jednorazowo, może złożyć wniosek o rozłożenie spłaty zadłużenia na raty. Przedsiębiorca nie zapłaci wtedy odsetek za zwłokę, a jedynie opłatę prolongacyjną. Po podpisaniu układu ewentualne postępowanie egzekucyjne zostaje zawieszane.

Umorzenie należności – jeśli przedsiębiorca poniósł straty materialne w wyniku nadzwyczajnego zdarzenia, które powoduje, że opłacenie należności z tytułu składek mogłoby pozbawić go możliwości

dalszego prowadzenia działalności. Umorzeniu podlegają wyłącznie należności z tytułu składek za siebie. Umorzone składki i okres nie będą się liczyć przy ustalaniu prawa do świadczeń.

W placówkach ZUS działają doradcy ds. ulg i umorzeń. Udzielają oni informacji oraz pomagają skompletować i wypełnić dokumenty. Z doradcą można porozmawiać telefonicznie lub umówić się na spotkanie.

W obliczu skali skutków z jakimi już teraz mamy do czynienia, te „standardowe” rozwiązania, dostosowane do doraźnych, indywidualnych i przejściowych kłopotów, są nieadekwatne do sytuacji.

Polska Izba Firm Szkoleniowych prosi o uwzględnienie przedstawionych okoliczności i włączenie nas do prac legislacyjnych na możliwie najwcześniejszym etapie.

Do wiadomości:

- Grzegorz Baczewski, Dyrektor Generalny Konfederacji Lewiatan,
- Robert Lisicki, Ekspert Konfederacji Lewiatan,
- Piotr Krasuski, Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej,
- Małgorzata Oleszczuk, Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości
- Edyta Sznajder, Dyrektor Departamentu Kadr w Przedsiębiorstwach, PARP)
- Andrzej Arendarski, Prezes Krajowej Izby Gospodarczej,
- Przemysław Ruchlicki, Ekspert prawno-gospodarczy, Krajowa Izba Gospodarcza.

Z poważaniem

Piotr Piasecki



Prezes Zarządu

Polskiej Izby Firm Szkoleniowych